



## Commissione Straordinaria di Liquidazione Nominata con DPR del 16. 9.2022

### Deliberazione n. 57 del 26 ottobre 2023

**Oggetto:** Ammissione alla massa passiva, liquidazione e pagamento differenze retributive personale dipendente.

L'anno 2023, il giorno ventisei del mese di ottobre alle ore 16.00 nella Casa Comunale, si è riunita ai sensi dell'art.252 del D.Lgs. 267/2000 la Commissione Straordinaria di Liquidazione, nominata con decreto del Presidente della Repubblica del 16.9.2022, nelle persone di:

Dott.ssa Leondina Baron - Dirigente Segretario Generale di Fascia A	PRESIDENTE
Dott.ssa Gabriella Camera - Funzionario Economico Finanziario	COMPONENTE
Dott.ssa Giovanna Scarpa - Funzionario Economico Finanziario	COMPONENTE

Con la partecipazione del Segretario Generale del Comune di Afragola dott. Anastasio Mario Nunzio.

### LA COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

#### PREMESSO:

- che il Comune di Afragola, con deliberazione n.62 del 14 giugno 2022 esecutiva, ha dichiarato lo stato di dissesto finanziario ai sensi dell'art.244 del D. Leg.vo 267/2000;
  - che con decreto del Presidente della Repubblica del 16.9.2022, è stata nominata la Commissione Straordinaria di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti del predetto Comune;
  - che in data 23.9.2022, il citato decreto presidenziale di nomina è stato formalmente notificato ai componenti della Commissione Straordinaria di Liquidazione;
  - che ai sensi dell'art.252, comma 2, del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con il D. leg.vo 267/2000 (di seguito denominato "Tuel"), la Commissione Straordinaria di Liquidazione, in data 24.9.2022, si è regolarmente insediata presso il Comune di Afragola, giusta delibera n.1, di pari data;
  - che ai sensi dell'art.254, comma 2 del TUEL, in data 4 ottobre 2022 è stato dato avviso dell'avvio della procedura di rilevazione della passività, invitando i creditori a presentare, entro il termine di 60 giorni, la domanda atta a dimostrare la sussistenza del proprio credito nei confronti del Comune di Afragola;
  - che con deliberazione di questo O.S.L. n.6 del 29 novembre 2022 il predetto termine è stato prorogato di ulteriori 30 giorni, con scadenza definitiva al 2 gennaio 2023;
  - che questo Organo di Liquidazione, con deliberazione n.12 del 23 febbraio 2023, ha proposto all'Amministrazione comunale l'adozione della procedura semplificata di cui all'art.258 del TUEL;
- RILEVATO** che con deliberazione della G.C. n.88 del 14 agosto 2023, esecutiva ai sensi di legge, il Comune di Afragola ha aderito alla proposta di modalità semplificata di liquidazione, formalizzando l'impegno a....."reperire e mettere a disposizione dell'O.S.L. le risorse finanziarie



# Città di Afragola

Città Metropolitana di Napoli

che si renderanno effettivamente necessarie in relazione all'andamento della procedura semplificata medesima”;

**LETTO** l'art. 258 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, che nel disciplinare le modalità semplificate di accertamento e liquidazione dell'indebitamento pregresso, prevede espressamente:

- al comma 3 – “L'organo straordinario di liquidazione, effettuata una sommaria deliberazione sulla fondatezza del credito vantato, può definire transattivamente le pretese dei relativi creditori, anche periodicamente e in base alle risorse che man mano verranno reperite, offrendo il pagamento di una somma variabile tra il 40 ed il 60 per cento del debito, in relazione all'anzianità dello stesso, con rinuncia ad ogni altra pretesa, e con la liquidazione obbligatoria, entro 30 giorni dalla conoscenza della accettazione della transazione”. A tal fine .....” propone individualmente ai creditori, compresi quelli che vantano crediti privilegiati, fatta eccezione per i debiti relativi alle retribuzioni per prestazioni di lavoro subordinato che sono liquidate per intero, la transazione da accettare entro un termine prefissato comunque non superiore a 30 giorni. Ricevuta l'accettazione, l'organo straordinario di liquidazione provvede al pagamento nei trenta giorni successivi”;

- al comma 4 – “L'organo straordinario di liquidazione accantona l'importo del 50 per cento dei debiti per i quali non è stata accettata la transazione. L'accantonamento è elevato al 100 per cento per i debiti assistiti da privilegio”;

**RICHIAMATA** la Circolare del Ministero dell'Interno - Finanza Locale n.28/1997, che al paragrafo 5.3.2 afferma: “La proposta di transazione viene presentata a tutti i creditori, compresi quelli privilegiati, fatta eccezione per i crediti da lavoro subordinato che, godendo del primo grado di privilegio, non sono oggetto di transazione e sono liquidati immediatamente e per intero”;

**DATO ATTO** che con deliberazione n.45 del 31 agosto 2023 sono stati determinati i criteri e le procedure necessari per l'attività di liquidazione semplificata della massa passiva, stabilendo di proporre ai creditori ammessi alla massa passiva, in sede transattiva, il pagamento di una percentuale del 40% per i crediti risalenti all'esercizio finanziario 2021; del 50% per i crediti risalenti agli esercizi finanziari 2020/2017 e del 60% per i crediti risalenti agli esercizi finanziari 2016 e agli anni precedenti;

**CHE** con la medesima deliberazione è stato approvato lo schema di proposta transattiva, non negoziabile, che prevede espressamente l'accettazione dell'importo di cui alla proposta transattiva a saldo e tacitazione di ogni diritto e pretesa a qualsivoglia titolo nei confronti dell'O.S.L. e del Comune di Afragola, la rinuncia agli interessi e rivalutazione nonché a eventuali altri oneri e a ogni altra pretesa presente e/o futura nei confronti della Gestione Liquidatoria e del Comune di Afragola;

**VISTE** le istanze di insinuazione alla massa passiva della liquidazione presentate dai seguenti creditori dipendenti comunali:

1. Rozza Michelangelo – istanza prot.n.47025 del 7.10.2022 per un importo di € 39.848,16;
2. Pizza Pasqualina – istanza prot.n.47123 del 10.10.2022 per un importo di € 38.115,84;
3. Liccardo Salvatore – istanza prot.n.47022 del 7.10.2022 per un importo di € 40.096,80;

**DATO ATTO** che con le istanze presentate i predetti dipendenti chiedono l'ammissione alla massa passiva della liquidazione delle differenze retributive, relative agli anni 2015, 2016, 2017 e 2018, tra le retribuzioni percepite dal Comune di Afragola, in applicazione del CCNL del Comparto Enti locali e le retribuzioni percepite in applicazione del precedente contratto di lavoro, quali dipendenti del Consorzio Unico di Bacino di Napoli e Caserta e transitati per mobilità al Comune di Afragola;



# Città di Afragola

Città Metropolitana di Napoli

**Considerato che** il dipendente Rozza Michelangelo con la nota prot. n.12205 del 28.2.2019, ha diffidato e messo in mora l'Amministrazione comunale di Afragola a provvedere al pagamento nei suoi confronti delle predette differenze retributive;

**CHE** il dipendente Liccardo Salvatore tramite il suo legale, avv. Mena Minafra, con nota prot. 46281 del 12.9.2018, ha diffidato l'Amministrazione di Afragola "*ad adottare tutti gli atti necessari finalizzati alla corresponsione al dipendente Liccardo Salvatore di tutto quanto dovuto in forza di legge e di contratto applicabile, ovvero a corrispondere la differenza di retribuzione esistente tra gli elementi fissi e continuativi della paga in godimento presso la cedente Pubblica Amministrazione e la retribuzione in godimento presso il cessionario Comune di Afragola*";

**CHE** la dipendente Pizza Pasqualina con la nota prot. n.12638 dell'1.3.2019, ha diffidato e messo in mora l'Amministrazione comunale di Afragola a provvedere al pagamento nei suoi confronti delle predette differenze retributive;

**RITENUTO** che tali atti di diffida e messa in mora costituiscono anche atti interruttivi della prescrizione del credito;

**DATO ATTO** che i predetti dipendenti, con note assunte al protocollo generale dell'Ente in data 19.10.2023 al n.47792, hanno presentato integrazione e precisazione all'istanza di ammissione relativamente al credito vantato che era stato richiesto originariamente senza includere la tredicesima mensilità ed i contributi a carico dell'Ente;

**VISTO** il parere del 27.4.2022 prot.n.21223, con il quale l'Avvocatura comunale, richiamando sia sentenze per casi analoghi che avevano visto il Comune di Afragola soccombente, nonché sentenze della Cassazione e del Consiglio di Stato, che univocamente hanno affermato che, anche applicando al personale trasferito da altro comparto il CCNL del Comparto Enti locali, per il principio del divieto di *reformatio in pejus*, occorre attribuire al personale trasferito per mobilità un assegno ad personam riassorbibile con i futuri miglioramenti economici, ha suggerito all'Amministrazione comunale di aderire alle richieste dei dipendenti, anche al fine di evitare contenziosi con prevedibili esiti negativi e conseguenti aggravii di spese;

**CONSIDERATO** che questo OSL intende aderire al contenuto del parere dell'Avvocatura comunale, anche in assenza di opposizioni o impugnazioni di terzi, soprattutto alla luce della continuità amministrativa assunta dall'Ente che con determinazione dirigenziale n. 1079/2019 del 19.7.2019 ha adeguato, con decorrenza dall'1.1.19 le retribuzioni dei predetti dipendenti con la corresponsione di un assegno mensile ad personam riassorbibile;

**VISTO** il prospetto analitico redatto e sottoscritto dal Dirigente del Settore Finanziario dr. Marco Chiauzzi che riporta le differenze retributive dovute ai dipendenti in esame comprensive del rateo di tredicesima dell'importo per contributi previdenziali e per IRAP a carico dell'Ente, di seguito nel dettaglio:

- A) Rozza Michelangelo € 43.438,20, oltre € 11.589,31 per contributi previdenziali ed € 3.692,25 per Irap per un totale di € 58.719,76;
- B) Pizza Pasqualina € 41.292,16, oltre € 11.016,75 per contributi previdenziali ed € 3.509,83 per Irap per un totale di € 55.818,74;
- C) Liccardo Salvatore € 43.168,84, oltre € 11.517,45 per contributi previdenziali ed € 3.669,35 per Irap per un totale di € 58.355,64;

**DATO ATTO** che, con riguardo ai creditori istanti sopra indicati sono state acquisite le attestazioni previste dall'articolo 254, comma 4, del TUEL, dalle quali risulta, tra l'altro, che la differenza tra le somme richieste dai dipendenti e quelle quantificate dal Dirigente del Settore finanziario attono all'aggiunta della tredicesima mensilità che i dipendenti non avevano calcolato e richiesto;



# Città di Afragola

Città Metropolitana di Napoli

**VISTA** la proposta di deliberazione, predisposta dal Dirigente del Settore Avvocatura, e sottoposta all'esame del Consiglio comunale con inserimento della stessa nel sistema informatico dell'Ente in data 18.5.2022 con parere tecnico favorevole della Dirigente dr.ssa Iroso Alessandra;

**DATO ATTO** che il Dirigente del Settore Affari generali – servizio Risorse umane – con determinazione n.1079 del 19.7.2019 ha riconosciuto ai predetti dipendenti *"il trattamento economico fisso in godimento all'atto del trasferimento, adeguando il contratto di lavoro in essere"* ed ha corrisposto *"un assegno mensile ad personam riassorbibile con l'applicazione dei futuri aumenti contrattuali"*.

**VISTO** l'ulteriore parere reso dall'Avvocatura comunale in data 26.10.2023 prot.n.48896, con il quale è stato confermato il precedente parere del 27.4.2022 prot.n.21223 e certificato che i dipendenti Rozza Michelangelo, Pizza Pasqualina e Liccardo Salvatore, con specifiche note di sollecito e messa in mora nei confronti del Comune, hanno interrotto il decorso del termine di prescrizione;

**CONSIDERATO** che, per i debiti riguardanti compensi al personale dipendente, questo O.S.L. provvederà a trasferire al Comune di Afragola le relative somme, comprensive anche dei contributi previdenziali ed assistenziali e Irap a carico dell'Ente, che il Comune verserà agli Enti previdenziali, sulle quali opererà la ritenuta d'acconto per versarla all'Erario;

**RILEVATO** che i crediti vantati dai creditori sopra elencati attengono a prestazioni rese in assenza del previo impegno di spesa, in contrasto con la norma di cui all'art.191 del TUEL, in materia di assunzione di impegni e di erogazione delle spese e pertanto sono da considerare quali debiti fuori bilancio;

**RITENUTO** doveroso provvedere alla liquidazione ed al pagamento al 100% dei crediti vantati dai predetti dipendenti in quanto crediti da lavoro subordinato che, godendo del primo grado di privilegio, non sono oggetto di transazione e sono liquidati immediatamente e per intero;

**VISTE** le dichiarazioni di accettazione di cui ai prot. n.47767 e 47769 del 19.10.2023, rese dai predetti dipendenti, con le quali gli stessi accettano gli importi di cui al prospetto analitico predisposto dal Dirigente del Settore Finanziario sopra riportati e di rinunciare ad interessi e rivalutazioni e a qualsiasi azione giudiziaria;

**VISTI:**

- il Titolo VIII, capi II e III, del D. Lgs. 18.08.2000, n.267;
- la Legge Costituzionale n. 3/2001;
- l'art. 5, commi 1 e 2, del decreto legge n. 80 del 29 marzo 2004, convertito con legge n.140 del 28 maggio 2004;
- l'art. 31, comma 15, della legge n. 27.12.2002, n. 289;
- Il D.P.R. 24.08.1993, n. 378, di approvazione del Regolamento recante norme sul risanamento finanziario degli enti locali;

Tanto premesso, dato atto e rilevato, all'unanimità,

## DELIBERA

- 1.. La premessa costituisce parte integrante e sostanziale del seguente deliberato;
2. di prendere atto che sono pervenute le istanze di insinuazione al passivo presentate dai



# Città di Afragola

Città Metropolitana di Napoli

seguenti creditori dipendenti comunali: Rozza Michelangelo, Pizza Pasqualina e Liccardo Salvatore per i loro crediti relativi alle differenze retributive per gli anni 2015, 2016, 2017 e 2018, tra le retribuzioni percepite dal Comune di Afragola, in applicazione del CCNL del Comparto Enti locali, e le retribuzioni percepite in applicazione del precedente contratto di lavoro, quali dipendenti del Consorzio Unico di Bacino di Napoli e Caserta e transitati per mobilità al Comune di Afragola;

3. di ammettere definitivamente alla massa passiva del dissesto e liquidare i crediti dei dipendenti Rozza Michelangelo, Pizza Pasqualina e Liccardo Salvatore nei seguenti importi:

A) Rozza Michelangelo € 43.438,20;

B) Pizza Pasqualina € 41.292,16;

C) Liccardo Salvatore € 43.168,84;

per un importo complessivo di € 127.899,20, oltre € 34.123,51 per contributi previdenziali ed € 10.871,43 per Irap a carico dell'Ente;

4. di far fronte alla spesa complessiva di € 172.894,14 con i fondi presenti nella Cassa della Liquidazione;

5. di trasferire e liquidare al Comune di Afragola la somma di € 172.894,14, dando mandato al Settore finanziario del Comune di predisporre i relativi titoli di pagamento, di provvedere al versamento agli Enti previdenziali dei contributi previdenziali ed assistenziali a carico dell'Ente e di operare le ritenute d'acconto per versarle all'Erario;

6. di includere i debiti liquidati nell'elenco dei debiti fuori bilancio da allegare al Piano di estinzione della massa passiva (art. 258 TUEL), trattandosi di debiti fuori bilancio di cui all'art.194, lett.e), del D.Lgs.267/2000;

7. di precisare che l'ammissione alla massa passiva è stata effettuata, coerentemente con gli orientamenti della magistratura contabile (Corte dei Conti, Sezione controllo per la Campania, n° 132/2018) sulla base di attestazioni *ex art.* 254, comma 4, del TUEL., rilasciate dagli uffici comunali competenti, e relative alle circostanze che le prestazioni (lavoro/fornitura/attività professionale/servizio) siano state effettivamente rese, che non siano già state pagate, neanche parzialmente, e che i relativi crediti non risultino prescritti;

8. di precisare, inoltre, che, con riferimento ai debiti aventi i requisiti di ammissibilità alla massa passiva previsti dalla vigente normativa, si è operato secondo il criterio cronologico, tenendo conto anche della completezza delle attestazioni e/o della documentazione richieste per le posizioni via via esitate;

9. di trasmettere, il presente provvedimento al Sindaco e ai Dirigenti del Comune di Afragola per i provvedimenti di competenza;



# Città di Afragola

Città Metropolitana di Napoli

10 di stabilire che il Segretario generale dell'Ente provvederà all'inoltro del presente atto alla Procura della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della legge 27.12.2002, n. 289;

11. di dare atto che avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso al T.A.R., entro il termine di 60 giorni dalla notifica o pubblicazione della presente, o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, entro 120 giorni dalla notifica o pubblicazione stessa.

La presente deliberazione, resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.4 comma 6 del DPR 24.8.1993 n. 378 viene trasmessa per la sua esecuzione alla Segreteria Generale dell'Ente che ne curerà anche la pubblicazione ai sensi dell'art.124 del D. Lgs 18.8.2000 n.267, sul portale istituzionale dell'Ente e nella sezione dedicata all'Organismo Straordinario di Liquidazione nonché nella sezione "Amministrazione trasparente" nel caso ne ricorrano le ipotesi previste dal D. Lgs n.33/2013, come modificato dal D. Lgs n.97/2016.


Letto approvato e sottoscritto

La Commissione Straordinaria di Liquidazione

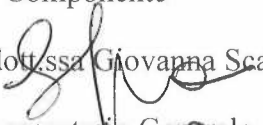
Il Presidente

(dott.ssa  Leoncina Baron)

Il Componente

(dott.ssa  Gabriella Camera)

Il Componente

(dott.ssa  Giovanna Scarpa)

Il segretario Generale

( Anastasio Mario Nunzio)