



CITTA' DI AFRAGOLA

Città metropolitana di Napoli
Settore Strategico Tutela Ambientale
Gestione Servizio Igiene Urbana
settoretutelaambientale@pec.comune.afragola.na.it

Spett.li operatori economici

Procedura negoziata (art. 63 D.lgs n. 50/20016 ed art. 2 co 3 e 4 del D.L. n. 76/2020), in modalità interamente telematica, per l'affidamento del servizio di raccolta/trasporto e conferimento dei RSU e servizi connessi - anno 2020- "Appalto verde" – secondo i CAM DM 13 febbraio 2014, in G.U. n. 58 dell'11 marzo 2014 MATTM – CIG N. 84465498BB

Al fine di garantire la trasparenza nell'esercizio del potere, nonché la parità di trattamento nella conoscenza e circolazione delle informazioni tra tutti gli operatori economici, si comunicano i seguenti chiarimenti.

Chiarimento n° 4

Quesito : inoltrato a mezzo pec in data 02/10/2020 alle ore 11:44:41

Risposta: La obsoleta, superata e incorretta conoscenza del diritto vivente in materia di appalti ed in particolare in merito al "costo della manodopera" necessita da parte delle SSLL un aggiornamento ai recenti arresti giurisprudenziali. Ciò nonostante, questa SSAA, non svolge funzioni (in)formativa, e non può evadere il quesito formulato in quanto non costituisce un chiarimento*; tuttalpiù la missiva presentata rappresenta una indebita ed inammissibile richiesta di modifica degli atti di gara, severamente vietata e sanzionata da torrentizia giurisprudenza. La missiva inviata, mascherata come richiesta di chiarimento, è di contenuto sui generis, e costituisce un'esortazione (non ammessa) alla manipolazione degli atti di gara, il cui contenuto è imm modificabile con la spedizione della lettera d'invito. La lettera d'invito, quale lex specialis di gara, contiene tutti gli elementi per poter formulare un'offerta seria e consapevole, soddisfacendo il valore della chiarezza e completezza (clare loqui), unitamente al corollario di non contraddizione. Nella lettera d'invito viene indicato il costo della manodopera ed il relativo criterio di CALCOLO, e non risultano negli atti di gara contraddizioni o imprecisioni, o in generale, equivoca che necessitano di essere chiarite o concetti impliciti che necessitano di essere esplicitati nel significato in quanto ambigui ed oscuri.

Nello specifico, il ricorso alle tabelle ministeriali costituisce criterio di parametrizzazione per le SSAA al fine di ottemperare al disposto dell'art. 95 Co 10 cdc.

Quanto agli obblighi a cui è tenuto l'operatore economico ai fini della partecipazione alla gara, si invita ad una attenta lettura ed osservanza della lex specialis di gara, evidenziando che rientra nel principio di autoresponsabilità dell'impresa la contezza delle conseguenze derivanti dalle proprie determinazioni.

Al fine di garantire la massima partecipazione e dare attuazione al principio di buona fede, si forniscono ulteriori precisazioni.

Si invitano le SSLL :

1. ad approfondire e fare attenzione al concetto di costo medio del personale, rigorosamente da distinguere dal costo del personale non derogabile in peius (minimi salariali della contrattazione collettiva);

2. ad approfondire la funzione parametrata del dimensionamento economico del personale, quale una delle più voci di costo che compongono il prezzo del servizio.

3. A prestare attenzione alla clausola sociale così come è interpretata e filtrata da consolidata giurisprudenza;

4. A distinguere il costo della manodopera determinato dalla stazione appaltante, dal costo proprio della manodopera indicato dall'operatore economico, ed approfondire le ragioni di tale distinzione;

5. Più in generale, ad una corretta applicazione dell'istituto giuridico del costo della manodopera, il quale se correttamente utilizzato, unitamente al know how posseduto, consente all'operatore economico di formulare un' offerta apprezzabile.

In conclusione, si invitano le SSLL a non travalicare i limiti delle proprie prerogative riconosciute dal cdc pubblici, non essendo consentito all'operatore economico formulare o anticipare conclusioni dilettantistiche, o censurare le scelte discrezionali della SSAA secondo modalità irrituali ed improprie, ed a fortiori non all'altezza dell'ingegno per essere discusse**.

Distinti saluti

Ufficio Rup

