



Città di Afragola

Città Metropolitana di Napoli

Commissione Straordinaria di Liquidazione Nominata con DPR del 16. 9.2022

Deliberazione n. 318 del 23/09/2025

Oggetto: Ammissione alla massa passiva, liquidazione e pagamento debiti ammessi e transatti.

L'anno 2025, il giorno ventitré del mese di settembre nella Casa Comunale, si è riunita ai sensi dell'art.252 del D.Lgs. 267/2000 la Commissione Straordinaria di Liquidazione, nominata con decreto del Presidente della Repubblica del 16.9.2022, nelle persone di:

Dott.ssa Leondina Baron - Dirigente Segretario Generale di Fascia A	PRESIDENTE
Dott.ssa Gabriella Camera - Funzionario Economico Finanziario	COMPONENTE
Dott.ssa Giovanna Scarpa - Funzionario Economico Finanziario	COMPONENTE

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

PREMESSO:

- che il Comune di Afragola, con deliberazione n.62 del 14 giugno 2022 esecutiva, ha dichiarato lo stato di dissesto finanziario ai sensi dell'art.244 del D. Leg.vo 267/2000;
- che con decreto del Presidente della Repubblica del 16.9.2022, è stata nominata la Commissione Straordinaria di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti del predetto Comune;
- che in data 23.9.2022, il citato decreto presidenziale di nomina è stato formalmente notificato ai componenti della Commissione Straordinaria di Liquidazione;
- che ai sensi dell'art.252, comma 2, del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con il D. leg.vo 267/2000 (di seguito denominato "Tuel"), la Commissione Straordinaria di Liquidazione, in data 24.9.2022, si è regolarmente insediata presso il Comune di Afragola, giusta delibera n.1, di pari data;
- che ai sensi dell'art.254, comma 2 del TUEL, in data 4 ottobre 2022 è stato dato avviso dell'avvio della procedura di rilevazione della passività, invitando i creditori a presentare, entro il termine di 60 giorni, la domanda atta a dimostrare la sussistenza del proprio credito nei confronti del Comune di Afragola;
- che con deliberazione di questo O.S.L. n.6 del 29 novembre 2022 il predetto termine è stato prorogato di ulteriori 30 giorni, con scadenza definitiva al 2 gennaio 2023;
- che questo Organo di Liquidazione, con deliberazione n.12 del 23 febbraio 2023, ha proposto all'Amministrazione comunale l'adozione della procedura semplificata di cui all'art.258 del TUEL;

RILEVATO che con deliberazione della G.C. n.88 del 14 agosto 2023, esecutiva ai sensi di legge, il Comune di Afragola ha aderito alla proposta di modalità semplificata di liquidazione, formalizzando l'impegno a....."reperire e mettere a disposizione dell'O.S.L. le risorse finanziarie che si renderanno effettivamente necessarie in relazione all'andamento della procedura semplificata medesima";

LETTO l'art. 258 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, che nel disciplinare le modalità semplificate di accertamento e liquidazione dell'indebitamento pregresso, prevede espressamente:



Città di Afragola

Città Metropolitana di Napoli

Commissione Straordinaria di Liquidazione Nominata con DPR del 16. 9.2022

- al comma 3 – *“L’organo straordinario di liquidazione, effettuata una sommaria deliberazione sulla fondatezza del credito vantato, può definire transattivamente le pretese dei relativi creditori, anche periodicamente e in base alle risorse che man mano verranno reperite, offrendo il pagamento di una somma variabile tra il 40 ed il 60 per cento del debito, in relazione all’anzianità dello stesso, con rinuncia ad ogni altra pretesa, e con la liquidazione obbligatoria, entro 30 giorni dalla conoscenza della accettazione della transazione”. A tal fine”propone individualmente ai creditori, compresi quelli che vantano crediti privilegiati, fatta eccezione per i debiti relativi alle retribuzioni per prestazioni di lavoro subordinato che sono liquidate per intero, la transazione da accettare entro un termine prefissato comunque non superiore a 30 giorni. Ricevuta l’accettazione, l’organo straordinario di liquidazione provvede al pagamento nei trenta giorni successivi”;*
- al comma 4 – *“L’organo straordinario di liquidazione accantona l’importo del 50 per cento dei debiti per i quali non è stata accettata la transazione. L’accantonamento è elevato al 100 per cento per i debiti assistiti da privilegio”;*

RICHIAMATA la Circolare del Ministero dell’Interno - Finanza Locale n.28/1997, che al paragrafo 5.3.2 afferma: *“La proposta di transazione viene presentata a tutti i creditori, compresi quelli privilegiati, fatta eccezione per i crediti da lavoro subordinato che, godendo del primo grado di privilegio, non sono oggetto di transazione e sono liquidati immediatamente e per intero”;*

DATO ATTO che con deliberazione n.45 del 31 agosto 2023, integrata con la deliberazione n.61 del 16.11.2023, sono stati determinati i criteri e le procedure necessari per l’attività di liquidazione semplificata della massa passiva, stabilendo di proporre ai creditori ammessi alla massa passiva, in sede transattiva, il pagamento di una percentuale del 40% per i crediti risalenti all’esercizio finanziario 2021; del 50% per i crediti risalenti agli esercizi finanziari 2020/2017 e del 60% per i crediti risalenti agli esercizi finanziari 2016 e agli anni precedenti;

CHE con la medesima deliberazione è stato approvato lo schema di proposta transattiva, non negoziabile, che prevede espressamente l’accettazione dell’importo di cui alla proposta transattiva a saldo e tacitazione di ogni diritto e pretesa a qualsivoglia titolo nei confronti dell’O.S.L. e del Comune di Afragola, la rinuncia agli interessi e rivalutazione nonché a eventuali altri oneri e a ogni altra pretesa presente e/o futura nei confronti della Gestione Liquidatoria e del Comune di Afragola;

VISTA l’istanza di insinuazione al passivo presentata dai seguenti creditori:



Città di Afragola

Città Metropolitana di Napoli

Commissione Straordinaria di Liquidazione Nominata con DPR del 16. 9.2022

CREDITORE	ISTANZA	PROPOSTA TRANSATTIVA	ACCETTAZIONE
Avv. Orefice Annamaria	n. 49681 del 31/10/2023	n. 51879 del 18/09/2025	n. 53224 del 22/09/2025
Pecchia Domenico	n. 49681 del 31/10/2023	n. 51875 del 16/09/2025	n. 53196 del 22/09/2025
Avv. Fontanella Perla	n. 49681 del 31/10/2023	n. 51653 del 16/09/2025	n. 53051 del 22/09/2025
Avv. Graziuso Concetta	n. 49681 del 31/10/2023	n. 51007 del 11/09/2025	n. 52837 del 22/09/2025
Spena Alfonso	n. 49681 del 31/10/2023	n. 51000 del 11/09/2025	n. 52833 del 22/09/2025
Avv. Laviano Ciro	n. 49681 del 31/10/2023	n. 50999 del 11/09/2025	n. 52827 del 22/09/2025
Avv. Bottigliero Gaetano	n. 52875 del 13/11/2022	n. 52498 del 18/09/2025	n. 52825 del 22/09/2025
Avv. Russo Raffaele	n. 49681 del 31/10/2023	n. 50374 del 09/09/2025	n. 52466 del 18/09/2025
Vernazzaro Antonio	n. 49681 del 31/10/2023	n. 50365 del 09/09/2025	n. 52466 del 18/09/2025
Avv. Di Nocera Marco	n. 49681 del 31/10/2023	n. 51853 del 16/09/2025	n. 52325 del 18/09/2025
Avv. De Carlo Maria	n. 49681 del 31/10/2023	n. 51545 del 15/09/2025	n. 51960 del 17/09/2025

DATO ATTO che i creditori accettando l'offerta transattiva, che ha valore pienamente liberatorio per l'OSL e per il Comune di Afragola, hanno dichiarato, con riferimento a quanto specificato nell'offerta stessa, di essere per l'intero soddisfatti, relativamente al credito vantato alla data del 31.12.2021 e di non avere null'altro a pretendere a qualsivoglia titolo;

CONSIDERATO che, per i debiti transatti, derivanti da prestazioni professionali, il Comune di Afragola opererà la ritenuta d'acconto per versarla all'Erario se dovuta, parimenti, per quanto concerne le fatture emesse dopo il 1 gennaio 2015, soggette allo split payment, l'Ente provvederà al versamento dell'IVA allo Stato, in quanto l'Organo straordinario di liquidazione non può essere intestatario di autonoma partita I.V.A. e codice fiscale e non è sostituto di imposta, ma si avvale della personalità giuridica dell'Ente;

DATO ATTO che, con riguardo ai creditori sopra indicati sono stata acquisite le attestazioni previste dall'articolo 254, comma 4, del TUEL;

RITENUTO di dover provvedere alla liquidazione ed al pagamento dei debiti transatti negli importi di cui all'elenco allegato alla presente costituendone parte integrante e sostanziale;

VISTI:

- il Titolo VIII, capi II e III, del D. Lgs. 18.08.2000, n.267;



Città di Afragola

Città Metropolitana di Napoli

Commissione Straordinaria di Liquidazione Nominata con DPR del 16. 9.2022

- la Legge Costituzionale n. 3/2001;
- l'art. 5, commi 1 e 2, del decreto legge n. 80 del 29 marzo 2004, convertito con legge n.140 del 28 maggio 2004;
- l'art. 31, comma 15, della legge n. 27.12.2002, n. 289;
- Il D.P.R. 24.08.1993, n. 378, di approvazione del Regolamento recante norme sul risanamento finanziario degli enti locali;

Tanto premesso, dato atto e rilevato, all'unanimità,

DELIBERA

La premessa costituisce parte integrante e sostanziale del seguente deliberato;

1. di prendere atto che sono pervenute le dichiarazioni di accettazione delle proposte transattive dei creditori richiamati in premessa;
2. di ammettere definitivamente alla massa passiva del dissesto i predetti creditori, riportati nell'elenco allegato alla presente, distinto tra residui passivi e debiti fuori bilancio, liquidando a favore degli stessi la somma riportata per un importo complessivo di **€. 3.732,71**.
3. di far fronte alla spesa complessiva di **€. 3.732,71** con i fondi presenti nella Cassa della Liquidazione;
4. di dare mandato all'Ufficio finanziario del Comune di predisporre i relativi titoli di pagamento dopo aver effettuato le verifiche propedeutiche al pagamento previste dalla normativa vigente (verifica DURC e Agenzia Entrate);
5. di includere i debiti transatti nell'elenco da allegare al Piano di estinzione della massa passiva (art. 258 TUEL);
6. di precisare che l'ammissione alla massa passiva è stata effettuata, coerentemente con gli orientamenti della magistratura contabile (Corte dei Conti, Sezione controllo per la Campania, n° 132/2018) sulla base di attestazioni *ex art. 254*, comma 4, del TUEL., rilasciate dagli uffici comunali competenti, e relative alle circostanze che le prestazioni (lavoro/fornitura/attività professionale/servizio) siano state effettivamente rese, che non siano già state pagate, neanche parzialmente, e che i relativi crediti non risultino prescritti;
7. di precisare, inoltre, che, con riferimento ai debiti aventi i requisiti di ammissibilità alla massa passiva previsti dalla vigente normativa, si è operato secondo il criterio cronologico, tenendo conto anche della completezza delle attestazioni e/o della documentazione richieste per le posizioni via via esitate;
8. di trasmettere, il presente provvedimento al Sindaco e ai Dirigenti del Comune di Afragola per i provvedimenti di competenza;
9. di stabilire che il Segretario generale dell'Ente provvederà all'inoltro del presente atto alla Procura della Corte dei conti, ai sensi dell'art.23, comma 5, della legge 27.12.2002, n.289;
10. di dare atto che avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso al T.A.R., entro il termine di 60 giorni dalla notifica o pubblicazione della presente, o ricorso straordinario al



Città di Afragola

Città Metropolitana di Napoli

Commissione Straordinaria di Liquidazione Nominata con DPR del 16. 9.2022

Presidente della Repubblica, entro 120 giorni dalla notifica o pubblicazione stessa.

La presente deliberazione, resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.4 comma 6 del DPR 24.8.1993 n. 378 viene trasmessa per la sua esecuzione alla Segreteria Generale dell'Ente che ne curerà anche la pubblicazione ai sensi dell'art.124 del D. Lgs 18.8.2000 n.267, sul portale istituzionale dell'Ente e nella sezione dedicata all'Organismo Straordinario di Liquidazione nonché nella sezione "Amministrazione trasparente" nel caso ne ricorrano le ipotesi previste dal D. Lgs n.33/2013, come modificato dal D. Lgs n.97/2016.

Letto approvato e sottoscritto

La Commissione Straordinaria di Liquidazione

Il Presidente



LEONDINA
BARON

(dott.ssa Leondina Baron)

Il Componente

(dott.ssa Gabriella Camera)

Il Componente

(dott.ssa Giovanna Scarpa)

ALLEGATO ALLA DELIBERA N. 318 del 23/09/2025

Creditore	Protocollo istanza di ammissione al passivo	Oggetto prestazione	Importo richiesto	Importo ammesso	anno debito	Percentuale transazione Anno 2016 60%	Percentuale transazione Anni dal 2017 al 2020 50%	Percentuale transazione Anno 2021 40%	Somma lorda transatta	Debito fuori bilancio	Residuo passivo	di cui IVA split payment
Avv. Orefice Annamaria	n. 49681 del 31/10/2023	Spese di giudizio Sentenza n. 836/2019 GDP Afragola	€ 230,77	€ 230,77	2018	€ 0,00	€ 115,38	€ 0,00	€ 115,38	€ 115,38	€ 0,00	€ 0,00
Pecchia Domenico	n. 49681 del 31/10/2023	Rimborso somma Sentenza n. 836/2019 GDP Afragola	€ 100,00	€ 100,00	2012	€ 60,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 60,00	€ 60,00	€ 0,00	€ 0,00
Avv. Fontanella Perla	n. 49681 del 31/10/2023	Spese di giudizio Sentenza n. 415/2020 GDP Afragola	€ 230,77	€ 230,77	2018	€ 0,00	€ 115,38	€ 0,00	€ 115,38	€ 115,38	€ 0,00	€ 0,00
Avv. Graziuso Concetta	n. 49681 del 31/10/2023	Spese di giudizio Sentenza n. 1827/2022 GDP Afragola	€ 410,17	€ 410,17	2022	€ 0,00	€ 0,00	€ 164,07	€ 164,07	€ 164,07	€ 0,00	€ 0,00
Spena Alfonso	n. 49681 del 31/10/2023	Risarcimento danni Sentenza n. 2829/2022 Gdp Afragola	€ 526,97	€ 526,97	2019	€ 0,00	€ 263,48	€ 0,00	€ 263,48	€ 263,48	€ 0,00	€ 0,00
Avv. Laviano Ciro	n. 49681 del 31/10/2023	Spese di giudizio Sentenza n. 2829/2022 GDP Afragola	€ 230,77	€ 230,77	2022	€ 0,00	€ 0,00	€ 92,30	€ 92,30	€ 92,30	€ 0,00	€ 0,00
Avv. Bottigliero Gaetano	n. 52875 del 13/11/2022	Spese di giudizio Sentenza n. 3046/2018 GDP Afragola	€ 723,00	€ 723,00	2018	€ 0,00	€ 361,50	€ 0,00	€ 361,50	€ 361,50	€ 0,00	€ 0,00
Avv. Russo Raffaele	n. 49681 del 31/10/2023	Spese di giudizio Sentenza n. 2570/2022 GDP Afragola	€ 963,99	€ 963,99	2022	€ 0,00	€ 0,00	€ 385,60	€ 385,60	€ 385,60	€ 0,00	€ 0,00
Vernazzaro Antonio	n. 49681 del 31/10/2023	Risarcimento danni Sentenza n. 2570/2022 Gdp Afragola	€ 1.430,68	€ 1.430,68	2020	€ 0,00	€ 715,34	€ 0,00	€ 715,34	€ 715,34	€ 0,00	€ 0,00
Avv. Di Nocera Marco	n. 49681 del 31/10/2023	Spese di giudizio Sentenza n. 368/2020 GDP Afragola	€ 1.900,94	€ 1.900,94	2014	€ 1.140,56	€ 0,00	€ 0,00	€ 1.140,56	€ 1.140,56	€ 0,00	€ 0,00
Avv. De Carlo Maria	n. 49681 del 31/10/2023	Spese di giudizio Sentenza n. 1513/2022 GDP Afragola	€ 638,20	€ 638,20	2020	€ 0,00	€ 319,10	€ 0,00	€ 319,10	€ 319,10	€ 0,00	€ 0,00
Totale										€ 3.732,71	€ 0,00	€ 0,00

Totale generale di cui alla delibera n. 318/2025

€ 3.732,71

